

ELŐTERJESZTÉS
a kedvtelésből tartott állatok tartásának helyi szabályairól
szóló rendelet megalkotására

Készült: Iliny Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2020. január 16-ai ülésére.
Előterjesztő: dr. Szabó Klaudia jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az állattartás szabályairól több magasabb szintű jogszabály tartalmaz részlet szabályokat, így mind a haszonállat, mind a kedvtelésből tartott állatok vonatkozásában a helyi rendeletalkotás lehetőségei jelentősen beszűkültek. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3.§-a alapján az azonos vagy hasonló életviszonyokat, azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként, lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű.

Az élelmiszerláncról és a hatósági felügyeletről szóló 2008. évi XLVI. tv (Éltv.) szerint állat tartását csak állategészségügyi, közegészségügyi, állat jóléti, környezetvédelmi, illetve természetvédelmi indokkal lehet korlátozni, azzal a fontos kiegészítéssel, mely szerint mezőgazdasági haszonállat tartása önkormányzati rendeletben nem korlátozható (Éltv. 6.§ (5)-(6) kek.).

A kedvtelésből tartott állatok tartásáról szóló 41/2010. (II.26.) Kormányrendelet szabályozási területe jelentős részben érinti a helyi állattartást, rendelkezik például:

- az állatok oltásának elvégeztetéséről, és annak igazolására szolgáló dokumentumok beszerzéséről,
- az állattartás olyan módon történő folytatásról, amely lehetővé teszi az állat természetes viselkedését, ugyanakkor a környező lakóközösség kialakult élet- és szokásrendjét tartósan és szükségtelenül ne zavarja,
- ebek tartásához szükséges minimális alapterületről,
- a – más állatok, továbbá az ember irányába fennálló- veszélyeztetés tilalmáról,
- arról, hogy ebet kizárólag pórázon lehet vezetni közterületen- kivéve a futtatásra kijelölt területeket – olyan személy által, aki képes a kutya vezetésére, irányítására, féken tartására,
- arról, hogy szájkosarat kizárólag akkor kell használni, ha ismert az adott eb agresszív magatartása, kivéve, ha külön jogszabály kötelezővé teszi,
- arról, hogy 2013. január 1-től négy hónaposnál idősebb eb transzponderrel ellátva tartható,
- a transzponderrel jelölt ebek országos nyilvántartásáról,
- veszélyes ebbé nyilvánításról, és annak szabályairól.

A rendelethez kapcsolódóan az Alkotmánybíróság határozata is rendelkezik arról, hogy önkormányzati rendeletben darab szám szerint nem lehet meghatározni az egy helyrajzi szám alatti területen tartható állatok számát, ez kizárólag a Korm. rendeletben meghatározott alapterület nagyságához igazodhat.

Az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény rendelkezik többek között:

- az állattartás általános szabályairól (az állat rendszeres, de legalább napi egyszeri ellenőrzéséről, szökésének megakadályozásáról, zárt körülmények között tartott állat esetében megfelelő mozgástér biztosításáról, kedvtelésből tartott állat ürülékének közterületről történő eltávolításáról, az állat elhagyásának és kitételének tilalmáról),

- veszélyes állat tartásának keretfeltételeiről, • eb veszélyesnek minősítéséről, • állatvédelmi bírság kiszabásáról, • kóbor állat befogásáról, életének megengedett módon történő kioltásáról, • jogalkotási felhatalmazásokról, ahol az ebrendészeti hozzájáruláson kívül, nem biztosít az önkormányzatok részére rendeletalkotási felhatalmazást.

Az állatvédelmi bírságról szóló 244/1998. (XII.31.) Kormányrendelet rendelkezik a bírságolás részletes feltételeiről, meghatározásáról.

Az állattartó építmények elhelyezésére vonatkozóan a helyi építési szabályzat tartalmazhat előírásokat.

Jelenleg állattartást jogszerűen korlátozni vagy az állattartástól egyenesen eltiltani az állattartót az önkormányzatok részéről kizárólag a települési önkormányzat jegyzőjének az állatok védelmével, valamint az állatok nyilvántartásával kapcsolatos egyes feladat- és hatásköreiről szóló 245/1998. (XII. 31.) Korm. rendelet 4. § (1)¹ bekezdése alapján lehetséges, hangsúlyozottan csak állatvédelmi, állattartási szabályok megsértése esetén (tehát egyedi közigazgatási hatósági eljárásban felderített olyan jellegű hiányosság esetén, melyet az állattartó kötelezés ellenében, kitűzött határidőre nem pótolta vagy a hiányosság természete miatt pótolni eleve lehetetlen volt).

Ebből is következik, hogy ha a kedvtelésből tartott állat tartása – birtokvédelmi tárgykörben - a szomszédok, tulajdonostársak szükségtelen zavarásával jár, úgy az érintettek a jegyző hatáskörébe tartozó **birtokvédelmi** eljárásról szóló 17/2015. (II.16.) Kormányrendelet alapján kezdeményezhetnek eljárást.

Az önkormányzatnál igény merült fel annak szankcionálására, ha az állatok kiszöknek az ingatlanból, és a gazdák hagyják kóborolni őket.

A fenti tárgykörben **a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről** szóló 2012. évi II. törvény szerint a Veszélyeztetés kutyával törvényi tényállás valósítja meg:

193. § (1) Aki a felügyelete alatt álló kutyát

a) a település belterületén felügyelet nélkül bocsátja közterületre, vagy kóborolni hagyja, b) természeti és védett természeti területen, vagy vadászterületen – a vadászkutya és a triflakereső kutya kivételével – póráz nélkül elengedi vagy kóborolni hagyja,

c) szájkosár és póráz nélkül közforgalmú közlekedési eszközön – segítő kutya kivételével – szállítja,

d) vendéglátó üzlet kivételével élelmiszer-elárúsító üzletbe, közfürdő területére vagy játszótérre – segítő kutya kivételével – beengedi, illetve beviszi, szabálysértést követ el.

¹¹ „A jegyző, illetve járási hivatal az állatvédelmi és az állattartási szabályok megsértése esetén meghatározott cselekmény végzésére, túrésára vagy abbahagyására kötelezheti az állattartót az állatok védelme érdekében.”

(2) Aki veszélyes ebét nem zárt helyen tartja, vagy nem helyez el a ház (lakás) bejáratán a veszélyes ebre utaló megfelelő figyelmeztető táblát, szabálysértést követ el.

(2a) E § alkalmazásában segítő kutya a segítő kutya kiképzésének, vizsgáztatásának és alkalmazhatóságának szabályairól szóló rendelet szerinti segítő kutya.

(3) Az (1) és (2) bekezdésben meghatározott szabálysértés miatt a közterület-felügyelő, természeti és védett természeti területen a természetvédelmi őr, helyi jelentőségű védett természeti területen az önkormányzati természetvédelmi őr, továbbá a mezőőr is szabhat ki helyszíni bírságot.

Esetünkben az általános szabálysértési hatóság a megyei kormányhivatal járási hivatala, helyszíni bírság kiszabására pedig a rendőrség is jogosult.

Fentiekre figyelemmel látható az önkormányzat szankcionálási jogköre is igen korlátozott, mert a megvalósított magatartást a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértéseként is aposztrofálhatjuk, de erről már a szabálysértési törvény rendelkezik teljeskörűen.

Véleményem szerint a Képviselő-testület esetlegesen a helyi eljárás rendet tudná szabályozni a kérdésben. Valamint lehetősége van a közösségi együttélés alapvető szabályaként meghatározni azt az esetet amikor a tulajdonos többszöri felszólítás ellenére sem intézkedik haladéktalanul az eb elzárásáról.

Kérem a rendelet-tervezet megtárgyalását, indokoltságának megvitatását!

Illy, 2020. január 16.

dr. Szabó Klaudia sk.
jegyző

Rendelet-tervezet
Illy Község Önkormányzata Képviselő – testületének
.../2020. (. .) önkormányzati rendelete

a kedvtelésből tartott állatok tartásának helyi szabályairól

Illy Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény 49. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következő rendeletet alkotja:

Általános rendelkezések

1. §

A rendelet célja azon szabályok meghatározása, melyek elősegítik az állattartók, az állattartással érintett helyi lakosság érdekeinek védelmét és annak érvényesülését, továbbá biztosítják, hogy az állattartás mások nyugalma ne zavarja, testi épségét ne veszélyeztesse, valamint jogainak gyakorlását ne csorbítsa.

2. §

(1) A rendelet hatálya a (2)-(3) bekezdésben foglaltak kivételével Illy község közigazgatási területén a kedvtelésből tartott állatok tartására, valamint az ott állattartással foglalkozó természetes személyre, jogi személyre és jogi személyiséggel nem rendelkező gazdasági társaságra (a továbbiakban együtt: állattartó) terjed ki.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki a fegyveres erők, a rendőrség, a nemzetbiztonsági szolgálatok, a büntetés-végrehajtási, a vám- és pénzügyőri szervek, valamint a cirkusz, az állatkiállítások, az állatversenyek, az állatkereskedések, az engedélyezett állattenyésztő és állattartó telepek területén folytatott állattartásra, a vágóhídra, a laboratóriumi, kísérleti állattartásra, valamint a veszélyes állatok tartására.

(3) A rendelet hatálya nem terjed ki a vakvezető és jelző ebekre.

3. §

Kedvtelésből állatot tartani az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény, valamint a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II. 26.) Korm. rendelet szabályai, valamint e rendelet előírásai szerint lehet. E rendelet alkalmazása során e jogszabályok fogalommeghatározásait kell alkalmazni.

Értelmező rendelkezések

4. §

E rendelet alkalmazásában

1. *állattartás*: az a tevékenység, amely arra irányul, hogy biztosítsa az állat számára az életkörülményeinek, fajtájának, korának, fizikai jellemzőinek megfelelő elhelyezését, táplálását, gondozását, nevelését és felügyeletét,
2. *vakvezető eb*: az az eb, amelyet speciálisan vakvezetés céljára képeztek ki, továbbá a Vakok és Gyengénlátók Országos Szövetsége ilyen igazolvánnyal látott el,
3. *jelző eb*: az az eb, amely szakvéleménnyel alátámasztott módon a halláskárosodásban szenvedő személy tájékozódását segíti és biztosítja,

Az állattartásra vonatkozó általános szabályok

5. §

- (1) A közösségi együttélés érdekében, az állattartó köteles az állattartással együtt járó hatásokat a lehető legkisebb mértékűre szorítani, az állattartás mértékével arányos, és az állattartótól elvárható intézkedések megtételével.
- (2) Ha az állattartó nem kívánja az állatot tovább tartani, úgy köteles annak megfelelő elhelyezéséről saját költségén gondoskodni.
- (3) Az állat tulajdonosa – egyéb elhelyezés hiányában – köteles felajánlani az állatot állatvédő egyesület részére.
- (4) Az elpusztult állat tetemének elszállításáról és eltemetéséről az állattartó saját költségén köteles gondoskodni.
- (5) Az állattartó köteles gondoskodni arról, hogy az állat közterületet, valamint az ingatlanok közös használatban lévő helyiségeit és udvarát ne szennyezze. Az e helyiségekben okozott szennyeződést az állattartó köteles haladéktalanul megfelelően eltávolítani.
- (6) Kedvtelésből tartott állatot közterületen etetni és szabadon engedni tilos.

Az ebtartás szabályai

6. §

- (1) Az állattartó köteles az ingatlanát olyan kerítéssel ellátni, amely az eb elszökését megakadályozza.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott kerítés nélkül ebet szabadon tartani tilos.
- (3) Az állattartó köteles az állattartásra használt ingatlan vagy terület bejáratánál jól látható helyen ebtartásra vonatkozó figyelmeztető táblát kihelyezni.

A gazdátlan kóbor ebek befogása

7.§

- (1)A község területén talált gazdátlan és kóbor, illetve közterületen szabadon engedett ebek befogása és elszállítása az önkormányzat feladata.
- (2) Amennyiben a szabadon engedett eb gazdája az önkormányzat munkatársa előtt ismert, úgy értesíteni kell, hogy az eb elzárásáról haladéktalanul intézkedjen.
- (3) A közösségi együttélés alapvető szabályait megsérti, és 10.000 Ft közigazgatási bírsággal sújtható, akinek a nem megfelelően bekerített ingatlanáról az eb kiszökik, és haladéktalanul nem intézkedik az elzárásáról.

Az állatok közterületen történő hajtásának szabályai

8.§

- (1) Állatot közterületen hajtani csak az elhaladáshoz szükséges ideig lehet.
- (2) Az állatok hajtása, vezetése megfelelő felügyelet mellett lehetséges, ügyelve arra, hogy az állatok a hajtás, vezetés során ne tegyenek kárt a közterületen és a szomszédos területeken lévő vagyontárgyakban, növényzetben vagy más állatokban, ne legyenek veszélyesek az emberi életre vagy testi épségre.
- (3) Tilos az állatok közterületen történő legeltetése, vagy ott felügyelet nélkül hagyása.
- (4) Az állattartó, illetve az állat felügyeletével megbízott személy köteles az állat által okozott szennyeződést, trágyát a közterületről haladéktalanul eltávolítani.

9.§

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sérti meg az, aki 8.§-ban foglaltakat nem tartja be és 10.000 Ft-ig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

Záró rendelkezések

10. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Indokolás

Általános indokolás

Az állattartás szabályairól több magasabb szintű jogszabály tartalmaz részlet szabályokat, így mind a haszonállat, mind a kedvtelésből tartott állatok vonatkozásában a helyi rendeletalkotás lehetőségei jelentősen beszűkültek. Azonban az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény 49. § (6) bekezdésében felhatalmazást kapott a települési önkormányzat, hogy a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályait rendeletben határozza meg.

Illy községben igény mutatkozott arra, hogy az ebek közterületre való szökésének megakadályozása érdekében, helyi szankciókat alkalmazzanak a nem kellően odafigyelő gazdák ellen, tekintve, hogy a nagyobb testű ebek alkalmasak arra, hogy félelmet keltsenek a lakosokban.

Részletes indokolás

1.§

A rendelet célja

2-3.§

A rendelet hatálya

4.§

Értelmező rendelkezések

5.§

Általános szabályok. A közösségi együtt élés alapvető szabálya, hogy az állattartó az állat tartását, sétáltatását, oly módon végezze, hogy azzal a környezetében élőket a legkevésbé mértékben zavarja. Mind az állat, mind a környezetében élők komfortérzetére tekintettel kell, hogy legyen. Az állat által okozott bármely szennyeződést köteles eltakarítani, az elhullott állatot eltemetni, elszállítani.

6-7.§

Az eb zárt udvarban való tartásának szabályai. A cél, hogy rákényszerítse a gazdákat, hogy a kerítésen kívülre póráz nélkül ne engedjék ki az ebeket még rövid időre sem, mert a járókelőkben félelmet keltenek. A közigazgatási bírságot, mint szankciót tartja célravezetőnek a szabályok betartására.

8-9.§

Az állatok közterületen történő hajtásának szabályai és be nem tartásának szankciója. Problémát okoz a faluban, hogy az állatok hajtása során a közterületen keletkezett piszkot nem takarítják le, és indokolatlanul hosszú ideig foglalják el a közterületet.

10.§

Hatályba léptető rendelkezések.

Előzetes hatásvizsgálat

Illy Község Önkormányzata Képviselő-testületének a kedvtelésből tartott állatok tartásának helyi szabályáról szóló rendelete megalkotásához.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§-a szerint a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai a rendelettervezet esetében az alábbiak:

1. Társadalmi hatások

A rendelet megalkotásával a testület célja a közösségi együttélés alapvető szabályainak a lakosságban való tudatosítása, az egymás iránti tolerancia erősítése.

2. Gazdasági hatás

A rendelet szankciója a közigazgatási bírság, melynek összege legfeljebb 50.000 Ft. A bírság összege az önkormányzati költségvetést növelné.

3. Költségvetési hatás

A rendelet szankciója a közigazgatási bírság, melynek összege legfeljebb 50.000 Ft. A bírság összege az önkormányzati költségvetést növelné.

4. Környezeti, egészségi következmény

A rendeletnek a környezetre pozitív hatása, hogy az állattartóknak felhívja a figyelmét, hogy a közterületek használata során legyenek figyelemmel annak tisztántartására, a keltkezett szennyeződést kötelességük eltávolítani.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet megalkotásának adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs, a szükséges adminisztratív állomány rendelkezésre áll.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A testület meglátása szerint a helyi rendelet megalkotása, azért szükséges, mert a szabálysértési hatóság nem helyben található, ezért az ügymenet lassabban történne.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételek rendelkezésre állnak.